

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE UN PROJECTE DE NOVA ORDENANÇA REGULADORA DE LES ACTIVITATS ECONÒMIQUES SOTMESES A COMUNICACIÓ PRÈVIA O DECLARACIÓ RESPONSABLE DE L' AJUNTAMENT DE CAPÇANES (PRIORAT)

Capçanes, 6 de setembre de 2017

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l' Ajuntament de Capçanes, per un termini de 20 dies, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i concretament sobre els següents punts:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives reguladores o no reguladores.

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

1. ANTECEDENTS

El sistema municipal d'intervenció administrativa en les activitats i instal·lacions que es desenvolupen o realitzen en el terme municipal de Capçanes, actualment es troba regulat, tant a nivell estatal com autonòmic, per un marc normatiu molt extens. Aquest es compon principalment per la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats; la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives; el Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'Espectacles Públics i Activitats Recreatives (REPAR); la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte; el Decret 94/2010, de 20 de juliol, de desplegament de la Llei 16/2009; la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis; la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica; el Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública; i el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS). A més a més, en aplicació de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, en els darrers anys aquest marc normatiu ha hagut de canviar substancialment i avançar cap a la consecució real i efectiva del mercat interior en el sector dels serveis, eliminant els obstacles amb què es troben certes llibertats fonamentals dins la Unió Europea: la llibertat d'establiment i la de prestació de serveis. Aquest fet ha capgirat la situació en la intervenció municipal sobre les activitats: d'un sistema de control previ i intervencionista de l'administració, s'ha avançat cap a un règim d'intervenció i control posterior a la implantació d'aquestes activitats (règims de comunicació prèvia i declaració responsable). Es cert que en el nostre terme municipal hi ha poques activitats de nova creació, però malgrat això es vol que les noves peticions estiguin regulades adequadament i amb normativa de recent aprovació.

2. PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

El principal problema que es pretén solucionar amb la iniciativa plantejada és la manca d'una normativa que unifiqui i vehiculi els diferents sistemes d'intervenció municipal en les activitats, alhora que homogeneïtzi els procediments i tràmits per tal de simplificar-ne la implantació. Alhora, es pretén establir un marc adequat per a poder executar un sistema eficaç i proporcionat de verificació i control de les activitats *a posteriori*.

Igualment, aquesta ordenança pretén també clarificar i fixar certs criteris tècnics per a la implantació de les activitats i instal·lacions que li són d'aplicació, fruit d'experiències passades en la revisió de projectes tècnics, a banda de complementar les ordenances municipals existents.

3. NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

Cal aprovar una Ordenança reguladora de les activitats i un pla de verificació, per tal de poder donar compliment efectiu, aglutinar i complementar la normativa d'intervenció en les activitats ja indicades, en especial la Llei 16/2015, garantint en tot moment la seguretat i els drets de les persones usuàries d'aquests serveis.

4. OBJECTIUS DE LA NORMA

- Garantir la salut i la seguretat de les persones i els béns, la tranquil·litat dels veïns i la convivència veïnal.
- Protegir el medi ambient, el territori i l'entorn urbà, els béns públics i els béns col·lectius i el patrimoni cultural, i els drets dels usuaris i els consumidors.
- Eliminar barreres per a l'establiment de noves activitats, evitant en la mida del possible els règims d'intervenció prèvia, i així potenciar un creixement econòmic i social equilibrat i sostenible.
- Donar cabuda a les noves tipologies d'activitats i serveis per tal d'adaptar la regulació a la realitat del mercat.
- Augmentar la transparència i els drets de la ciutadania en tant que potencials creadors de serveis.
- Augmentar el control municipal *a posteriori* sobre la prestació d'aquests serveis en benefici de la ciutadania.
- Racionalitzar i simplificar els tràmits municipals per tal de facilitar la transició cap a la tramitació electrònica.

5. POSSIBLES ACTUACIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES O NO REGULATÒRIES

S'ha de partir de la premissa que l'Ordenança reguladora de l'obertura d'establiments i Control d'activitats del municipi de Capçanes, és indefugible i absolutament imprescindible, a la llum de la manca de criteris d'intervenció unificats en el marc regulador vigent en aquesta matèria conformat per la normativa europea, estatal i autonòmica. A més a més, degut a les darreres modificacions normatives ja indicades, han quedat sectors i intervals d'activitats molt evidents fora de la nova regulació que implicarien un tracte discriminatori d'uns establiments en front d'altres de similar entitat i impacte envers l'entorn. Alhora, es posa de manifest que cal donar garanties de qualitat en la implantació d'activitats i serveis, en el sistema de verificació *a posteriori*, i

més important encara que és obligat establir un sistema de plans d'inspecció i control d'acord amb l'art. 6 de la Llei 16/2015, per al que cal establir uns tràmits i documentació coherents.

La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats en aquest qüestionari poden enviar les seves opinions fins el dia 5 d'octubre de 2017, a través de la seu electrònica www.capcanes.org

